



الإتحاد الأوروبي
مندوبية الإتحاد الأوروبي بالجزائر

Union européenne
Délégation de l'Union européenne en Algérie



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة العمل والتشغيل والضمان الإجتماعي

République Algérienne Démocratique et Populaire
Ministère du Travail, de l'Emploi et de la Sécurité Sociale



برنامج دعم الشباب و التشغيل

Programme d'Appui Jeunesse Emploi

Premières perspectives et hypothèses de structuration de l'ESS en Algérie

M. Olivier RIVES

Expert international en ESS – PAJE

Séminaire ESS Alger 16 et 17 Avril 2018

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Perspectives, structuration de l'ESS en Algérie:
 - Rappels : ESS, de quoi s'agit il ?
 - PAJE et l'ESS
 - Les trois Valeurs de l'ESS et l'Algérie
 - Les Sept Principes de l'ESS et l'Algérie
 - Réalité Algérienne de l'ESS
 - Modernité ESS dans l'économie plurielle

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Perspectives, structuration de l'ESS en Algérie:
 - Rappels : **ESS de quoi s'agit il ?**
 - PAJE et l'ESS
 - Les trois Valeurs de l'ESS et l'Algérie
 - Les Sept Principes de l'ESS et l'Algérie
 - Réalité Algérienne de l'ESS
 - Modernité ESS dans l'économie plurielle

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Rappelons que :
- L'économie sociale et solidaire (ESS) est un champ économique de droit privé se situant au sein de l'économie de marché, entre secteur public et secteur capitalistique
- D'un point de vue organique il comprends cinq familles: Les coopératives, les Mutuelles, les Associations, les Fondations; les entrepreneurs sociaux viennent compléter le champ ESS
- Ces cinq familles ont en commun une gouvernance démocratique selon le principe : une personne, une voix

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Pourquoi traiter de l'ESS dans le programme PAJE ?

Car les entités de l'ESS sont des *sociétés de personnes* (à la différence des *sociétés de capitaux*) dont la finalité est la réponse aux besoins sociaux, le développement de **l'emploi**, et l'appui à **la jeunesse**.

- Sémantique de l'ESS

On parle aussi de *tiers secteur*, ou d'*entrepreneuriat collectif* plus généralement d'*économie inclusive*. En Algérie, on cite *l'ESSII (économie sociale et solidaire, institutionnelle et innovante)*

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Perspectives, structuration de l'ESS en Algérie
 - ESS de quoi s'agit il ?
 - **PAJE un programme dédié à l'ESS**
 - Les trois Valeurs de l'ESS et l'Algérie
 - Les Sept Principes de l'ESS et l'Algérie
 - Réalité Algérienne de l'ESS
 - Modernité ESS dans l'économie plurielle

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- ❑ Le programme PAJE est le 1^{er} programme spécifiquement dédié à la structuration et au développement de l'économie sociale et solidaire (ESS) en Algérie afin de générer activités, richesses et emploi pour la jeunesse notamment.
- ❑ Les activités déployées pour l'ESS dans PAJE:
 - Appui à la montée en compétence et l'organisation intersectorielle ESS des acteurs centraux
 - Mise en place de plateformes intersectorielle régionales *Cap Jeunesse* pour appuyer les initiatives et projets ESS dans les quatre Wilayas

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Montée en compétence de toutes les parties prenantes et parties intéressées par l'ESS dans les quatre Wilayas pilotes (acteurs locaux institutionnels, société civile)
- Expérimentation territoriale des outils de l'ESS (fédérations, unions économiques, grappes d'entreprises...) pour stimuler l'innovation et permettre la mutualisation économique entre acteurs dans les Wilayas pilotes

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Appui à l'organisation économique interprofessionnelle dans la chaîne de valeur d'une filière test (PPAM*) à l'aide des outils de l'ESS
- Animation de la réflexion nationale sur le futur cadre réglementaire de l'ESS et des familles qui le composent
- Préparation d'un plan de développement opérationnel afin d'installer un «environnement bienveillant» pour l'ESS en Algérie

*Plantes à parfum, aromatiques et médicinales

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Perspectives, structuration de l'ESS en Algérie
 - ESS de quoi s'agit il?
 - PAJE et l'ESS
 - **Les trois Valeurs de l'ESS et l'Algérie**
 - Les Sept Principes de l'ESS et l'Algérie
 - Réalité Algérienne de l'ESS
 - Modernité ESS dans l'économie plurielle

Trois valeurs, sept principes :

Trois valeurs sous-tendent
l'économie sociale et solidaire

L'ESS s'appuie sur des valeurs universelles ancrées dans la culture de chaque pays, au Maghreb, au Mashrek plusieurs formes d'organisations traditionnelles et plusieurs sourates du Coran mettent en avant le mutualisme et la coopération.

Équité : «A chacun selon son mérite, a chacun selon son engagement»

Cette valeur d'équité, différente de l'égalité, est fondamentale, elle distingue par exemple les coopératives des associations mais également de toutes les formes d'égalitarisme qu'il soit idéologique ou religieux. En effet le traitement de chaque sociétaire est effectué selon son engagement économique d'une part, mais aussi selon son mérite, ses apports et sa contribution à la politique de qualité d'autre part. **Équité ≠ Égalité**

Mots clefs : mérite, responsabilité

Remarque : cette valeur est parfois confondue avec l'égalité particulièrement dans la répartition des résultats des coopératives

Solidarité : Cette valeur s'exerce d'abord entre générations, pour l'accueil et le soutien aux jeunes sociétaires mais aussi la transmission de l'outil collectif en fin de carrière. La solidarité s'exerce aussi entre filières, à travers le mécanisme de péréquation qui permet aux filières de se soutenir mutuellement selon les aléas du marché ou du climat. Enfin la solidarité entre territoires en appliquant par exemple un cout unique de collecte ou de livraison quelle que soit la distance ou les difficultés d'accès.

«Tous pour chacun, chacun pour tous».

Mots clefs: Accueil nouveaux sociétaires/collecte.

Remarque: En Algérie le mot solidarité a toute sa densité, de façon spontanée et souvent informelle, la solidarité s'exerce dans le cercle familial , le cercle de sympathie, le cercle de la commune et du quartier

Transparence : L'entreprise sociale et/ou solidaire doit mettre à disposition des sociétaires (propriétaires collectifs de l'entreprise) toutes les informations techniques, organisationnelles, financières nécessaires à leur bonne information. Chaque réunion d'instance doit être précédée de la mise à disposition des documents attachés à l'ordre du jour ; à tout moment les sociétaires peuvent demander accès aux PV d'AG et documents comptables consolidés, comprenant le rapport du commissaire aux comptes.

L'entreprise ou organisation ESS doit être plus que n'importe quelle entreprise **«une maison de verre»**

Mots clefs: Explications orales / Audits croisés / Autocontrôle.

*Remarque: même si le cadre réglementaire prévoit pour chaque organisation tous les outils de la transparence, en réalité la mise en œuvre est problématique, pas de dispositif de **révision** en contrôle externe, peu de sanctions en cas de manquement aux obligations*

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Perspectives, structuration de l'ESS en Algérie
- ESS de quoi s'agit il?
 - PAJE et l'ESS
 - Les trois Valeurs
 - **Les Sept Principes de l'ESS et l'Algérie**
 - Réalité Algérienne de l'ESS
 - Modernité ESS dans l'économie plurielle

Trois valeurs, **sept principes** :

*Les **sept** principes des équitables pionniers*

En 1844 à Rochdale en Angleterre, 22 Pionniers élaborent 7 principes qui constitueront le cadre de cohérence de l'Alliance Coopérative Internationale pour tous les secteurs, formes et tailles d'organisations.

Depuis cette date de nombreux experts, responsables, commissions ont essayé d'ajouter, retrancher, modifier les 7 principes de Rochdale, sans succès car (comme la théorie de relativité d'Einstein) voilà une construction indépassable.

En Algérie, comme dans tous les pays et continents du monde cette grille de lecture est précieuse pour partager diagnostics, analyses, recommandations.

1. Libre adhésion, ouverte à tous. Les organisations sont fondées sur le volontariat et ouvertes à toutes les personnes aptes à utiliser leurs services et déterminées à prendre leurs responsabilités en tant que membres, et ce sans discrimination fondée sur le sexe, l'origine sociale, la race, l'allégeance politique ou la religion.

Remarque : le principe de libre adhésion est pratiqué dans la plupart des entités de l'ESS, seules quelques coopératives ou associations ayant dérivé limitent les adhésions pour se refermer sur les seuls fondateurs.

2. Pouvoir démocratique exercé par les membres. Ce sont des organisations démocratiques dirigées par leurs membres qui participent activement à l'établissement des politiques et à la prise de décisions. Les hommes et les femmes élus comme représentants des membres sont responsables devant eux. Dans les structures de premier niveau, les membres ont des droits de vote égaux en vertu de la règle « un membre, une voix » : les unions et groupements d'autres niveaux sont aussi organisées de manière démocratique.

Remarque : la règle « une personne, une voix » est pratiquée, mais le rythme des réunions d'instances est insuffisant.

3. Participation économique des membres. Les membres contribuent de manière équitable au capital de leurs organisations et en ont le contrôle. Une partie au moins de ce capital est habituellement la propriété commune. Les membres ne bénéficient habituellement que d'une rémunération limitée du capital souscrit comme condition de leur adhésion. Les membres affectent les excédents à tout ou partie des objectifs suivants : le développement de leur structure, éventuellement par la dotation de réserves dont une partie au moins est impartageable, des ristournes aux membres en proportion de leurs transactions avec la structure et le soutien d'autres activités approuvées par les membres.

Remarque: maillon faible de l'ESS en Algérie, cotisations faibles et mal collectées, parts sociales symboliques, fonds propres insuffisants .

4. Autonomie et indépendance. L'ESS permet des organisations autonomes d'entraide, gérées par leurs membres. La conclusion d'accords avec d'autres organisations, y compris des gouvernements, ou la recherche de fonds à partir de sources extérieures, doit se faire dans des conditions qui préservent le pouvoir démocratique des membres et maintiennent l'indépendance de leur organisation

Remarque : Le niveau de fonds propres, de fonds associatif, de capital social issu des membres est un indicateur d'indépendance financière, en Algérie cette autonomie est rarement atteinte.

5. Éducation, formation et information. Les organisations fournissent à leurs membres, leurs dirigeants élus, leurs gestionnaires et leurs employés, l'éducation et la formation requises pour pouvoir contribuer effectivement au développement de l'entité. Elles informent le grand public, en particulier les jeunes et les dirigeants d'opinion, sur la nature et les avantages de la coopération.

Remarque : même s'il existe des formations spécialisées (dans le monde associatif notamment) sur l'ESS tout reste à faire et à tous les étages (sensibilisation, autopromotion, offres de licences et master...)

6. Coopération entre les structures. Pour apporter un meilleur service à leurs membres et renforcer l'organisation de filière, les structures œuvrent ensemble au sein d'entités locales, nationales, régionales et internationales. Ce sont des entités fédérales pour le plaidoyer et/ou Unions économiques pour la mutualisation.

Remarque : Tout reste à faire, peu de fédérations, Unions, organisations sommitales, c'est tout l'enjeu du chantier de structuration dans PAJE

7. Engagement envers la communauté. Les structures contribuent au développement durable de leur communauté dans le cadre d'orientations approuvées par leurs membres. Outre les externalités positives qu'elles génèrent par leur activité, les entités peuvent agir volontairement pour améliorer le cadre de vie de toute la communauté elles rejoignent ainsi l'intérêt général.

Remarque : Bien souvent les associations ont des activités qui dépassent largement l'intérêt des membres et ainsi rejoignent l'intérêt général, à noter les activités des CRMA dans beaucoup de Wilayas qui dépassent les intérêts des seuls associés mutualistes pour servir les populations rurales

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Perspectives, structuration de l'ESS en Algérie
- ESS de quoi s'agit il?
 - PAJE et l'ESS
 - Les trois Valeurs
 - Les Sept Principes
 - **Réalité Algérienne de l'ESS**
 - Modernité ESS dans l'économie plurielle

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Indiscutablement, l'économie sociale et solidaire est ancrée dans les racines et traditions solidaires et mutualistes des différents territoires de l'Algérie
- Les biens inaliénables *Wakf* et les biens communs *Habous*
- L'assemblée coopérative de la *Touiza* et les *Tiwizi*
- L'assistance sociale de la *Zakat*
- Les actions collectives *Tachemli*
- Les infrastructures millénaires *foggaras*

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- La réalité de l'ESS en Algérie c'est aussi des organisations formelles nombreuses quoique peu fédérées
- 100 000 associations dont la moitié au moins ont la taille critique pour développer des activités économiques et générer des emplois
- Un système coopératif qui dispose de quelques pépites dans le monde rural mais doit être profondément assaini et relancé

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Un système mutualiste présent dans les secteurs principaux qui pourrait développer de nouveaux métiers pour la protection sociale et le grand Age
- Des dispositifs publics pour l'action sociale, l'emploi et la création de micro entreprises, à travers cinq agences de l'état qui ont compensé l'absence de grandes organisations de l'ESS présentes dans les autres pays et actives dans ce domaine

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Ce pays est singulier, l'ESS n'est pas pilotée par les grands comptes et fédérations des familles de l'ESS comme dans certains pays d'Europe ou bien par une grande centrale syndicale comme chez les voisins Tunisiens, en Algérie, la faible structuration des familles de l'ESS a amené les pouvoirs publics à se substituer aux acteurs de la société civile pour piloter les actions économiques et sociales à travers la création de cinq agences de l'état et la mise en œuvre de dispositifs. **Ainsi l'enjeu de la structuration de l'ESS est il majeur en Algérie**

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Perspectives, structuration de l'ESS en Algérie
- ESS de quoi s'agit il?
 - PAJE et l'ESS
 - Les trois Valeurs
 - Les Sept Principes
 - Réalité Algérienne de l'ESS
 - **Modernité ESS dans l'économie plurielle**

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Dans une nouvelle économie plurielle, où l'Algérie est confrontée à la diversification rapide de son économie, l'ESS a toute sa place
- *De la Touiza à la Start up*, l'ESS peut en Algérie incarner les courants porteurs du développement durable:
 - ✓ Entrepreneuriat collectif
 - ✓ Economie collaborative
 - ✓ Commerce équitable
 - ✓ Economie circulaire
 - ✓ Finance solidaire
 - ✓ Economie verte
 - ✓ Ecotourisme

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- L'entrepreneuriat collectif redevient attractif, les malentendus liés à la (nécessaire) période de l'économie planifiée se dissipent, aujourd'hui les jeunes Algériens sont pragmatiques, ils n'ont pas d'a priori avec le terme coopérative, si l'entreprise coopérative fonctionne, si elle démontre son efficacité économique dans plusieurs secteurs, comme une entité relevant du secteur privé alors pourquoi se priver de cet outil ?

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Il en est de même pour l'important potentiel lié à la mutualisation chez les promoteurs, créateurs de micro entreprises
- Plusieurs fonctions couteuses peuvent être mutualisées entre plusieurs promoteurs fédérés sur un territoire ou autour d'une filière commune
- Il s'agit de compresser les couts sur des locaux, des approvisionnements, et de rechercher des synergies dans l'approche interprofessionnelle, notamment pour la conquête des marchés
- Les outils de l'ESS permettent la mutualisation

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Sur le plan de la structuration de l'ESS, les cinq familles de l'ESS en Algérie sont peu ou pas du tout fédérées en fédérations, confédérations, organisations sommitales; ainsi dispersées, elles ne peuvent pas conduire un plaidoyer et les pouvoirs publics ne disposent pas d'interlocuteurs représentatifs pour dialoguer, concevoir et ajuster les politiques publiques pour l'ESS
- Parallèlement, sur le plan économique, peu d'initiatives existent pour atteindre la taille critique, quelques unions économiques ont vu le jour mais leur activité à décliné.

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Plusieurs expérimentations sont initiées ou suivies par PAJE pour la structuration de l'ESS:
- ✓ Quatre plateformes *Cap Jeunesse* disposent d'équipes pour accompagner les associations et l'entrepreneuriat collectif, elles ont vocation à être répliquées puis généralisées
- ✓ Le ministère et les chambres d'agriculture expérimentent des *cellules d'animation* coopérative

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- ✓ Un vaste mouvement de création d'*associations de « conseil interprofessionnel »* sont créés dans chaque filière et chaque Wilaya, elles seront consolidées à l'échelon central
- ✓ Certaines chaînes de valeur comme la filière PPAM* choisissent les outils de l'ESS pour se structurer avec des associations professionnelles, interprofessionnelles, des groupements d'intérêt commun.

*plantes à parfum aromatiques et médicinales

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- Dans l'année qui vient, le programme PAJE peut accompagner la mutation vers une plus grande autonomie des acteurs de l'économie sociale:
 - ✓ un mouvement remontant associant les acteurs les plus significatifs de l'ESS sur le terrain et particulièrement dans les quatre Wilaya pilotes où les expérimentations sont conduites sur les projets ESS
 - ✓ Un mouvement descendant piloté par les ministères et agences de l'état pour accompagner la mutation par une action intersectorielle d'encouragement et d'ajustement de l'environnement institutionnel

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- **Un atelier national pour accélérer la réflexion :**
 - Atelier 1 : Infléchir le cadre juridique au profit de l'ESS
 - Atelier 2 : Installer un environnement intersectoriel bénéfique pour l'ESS
 - Atelier 3 : éducation, formation et information des pilotes, moniteurs et acteurs de l'ESS
 - Atelier 4 : Financement des projets, activités et acteurs de l'ESS

l'économie sociale et solidaire en Algérie

- A travers les éclairages et témoignages du **séminaire**
 - A travers les débats, les échanges et bien sur les préconisations de **l'atelier national**
- Ces deux journées devront permettre de partager la vision sur l'ESS en Algérie, mais aussi:
- ❖ ***De proposer des outils , des dispositifs, des ajustements réglementaires, à même de permettre le plein développement de ce champ ESS en Algérie en conjuguant l'économique et le social***



برنامج دعم الشباب و الترخيل

Programme d'Appui Jeunesse Emploi



برنامج ممول من طرف الجزائر و الإتحاد الأوروبي
Programme cofinancé par l'Algérie et l'Union européenne

