



برنامج دعم الشباب و التشغيل

Programme d'Appui Jeunesse Emploi

Séminaire international

L'ÉCONOMIE SOCIALE ET SOLIDAIRE : Une réalité algérienne et mondiale

Alger, lundi 16 avril 2018

L'ESS en Algérie: Réalités sociétales et vision prospective

Malika AHMED ZAID-CHERTOUK,

Professeur des universités, Directrice du Laboratoire REDYL – UMMTO

Expert senior ESS PAJE

Plan de l'intervention

Définition, terminologies, ESS et mondialisation

1 . RÉALITÉS SOCIÉTALES DE L'ESS EN ALGÉRIE

1.1. Valeurs de l'ESS et types de solidarités: mécaniste et organique

1.2. Le champ de l'ESS en Algérie

1.3. Evaluation macroéconomique de l'ESS en Algérie

2. VISION PROSPECTIVE DE L'ESS EN ALGERIE

2.1. Démarche stratégique : reposant sur l'intersectorialité

2.2. Préconisations et pistes porteuses pour l'Algérie: aux niveaux territorial et sectoriel

Problématique

Les valeurs sociétales issues de :

1. La **solidarité mécaniste** et son ancrage territorial habilite la société algérienne à l'ESS grâce aux pratiques sociales en vigueur qui révèlent « *permanence dynamique* » des populations de l'Afrique du nord. (valeurs culturelles et religieuses)
2. La **solidarité organique et institutionnelle**, et, des nombreux dispositifs nés de la politique de redistribution de l'Etat tant primaire que secondaire des deux dernières décennies....



Habilitent la société algérienne et la prédispose à la structuration et au développement de l'ESS :

- Dans une **vision prospective stratégique**
- D'un modèle de l'ESS empreint de **modernité** notamment dans la conjoncture de **diversification de l'économie** en tant que champ **pourvoyeur d'emplois**

.1. RÉALITÉS SOCIÉTALES DE L'ESS EN ALGÉRIE

L'ESS en Algérie: réalités sociétales et vision prospective

Terminologies de l'ESS

- De nombreux termes sont utilisés pour désigner et définir les organisations non lucratives, économie du non marchand, économie publique ou de solidarité, économie sociale ou du bonheur, etc.
- « **Tiers secteur** » est initialement rattaché aux pays francophones.
- Les termes de « à but non lucratif » (***Non-Profit***), ou « sans but lucratif » (***Non for Profit***) ou encore « secteur bénévole et communautaire » (***Voluntary Sector***) sont le fait des pays anglophones

1.1. Valeurs de l'ESS et types de solidarités:

Les valeurs fondamentales de l'ESS

- **Equité**
- **Transparence**
- **Solidarité**

Sous tendue par:

- **Liberté d'adhésion**
- **Non lucrativité individuelle** (excédents non redistribués par rémunération du capital apporté)
- **Autonomie de décision**
- **Gestion démocratique** selon le principe : « une personne, une voix »

Les 7 principes coopératifs

- **Adhésion volontaire** et libre
- **Décision démocratique**
- **Autonomie** et indépendance
- **Participation** économique des membres
- Education, **formation et information** de ses membres
- **Engagement** envers la communauté
- **Coopération** entre les coopératives

L'économie sociale entre mondialisation et proximité

- Poids de l'ensemble du secteur est considérable à la suite du processus de mondialisation (2000)
- Essoufflement de la croissance, désengagement de l'Etat, crises énergétiques, mutations technologiques, montée du chômage et des inégalités ;
- L'économie sociale concurrencée (mutuelles et coopératives) tente de s'adapter ;
- **Emergence d'une économie solidaire de proximité (territoriale) différente de l'économie sociale traditionnelle.**

Actualité de l'ESS dans le monde

- Création et évolution d'organisations de l'ESS en fonction de l'ancrage dans les valeurs culturelles et territoriales des pays
- Modèles d'organisations de l'ESS différenciés

Ex: Associations

Quatre modèles subsistent

- **Corporatiste**: action de protection sociale articulée autour d'un Etat Providence (pays Rhénans)
- **Démocrate**: action indépendante de l'Etat, souvent palliative de ses insuffisances sociales, ou porteuse de défense de valeurs (pays anglo saxons)

- **Social démocrate**: forte présence de l'Etat qui assure production des biens collectifs et protection sociale (pays scandinaves)
- **Méditerranéen** : structures religieuses centrées sur l'éducation et le secours social, et syndicales (ouvriers) professionnelles et revendicatives. Financement est principalement public avec des ressources privées (l'Italie l'Espagne, le Portugal la Grèce)
- **Maghrébin ou nord africain ?** Nécessaire de cerner sur la base de pratiques sociétales

Les pratiques de solidarité traditionnelle : des ferments favorables au développement de l'ESS en Algérie

- La société algérienne traditionnelle est traversée par des formes de solidarité retrouvées dans tous les groupes et communautés.
- Ils incarnent la puissance du lien social, les pratiques solidaires jouent en faveur d'un équilibre sociétal
- Ils visent à garantir l'équité entre les membres de la communauté ou du groupe. C'est aussi **un instrument de régulation** dans les processus de gestion des biens communs et des ressources, à l'exemple de l'eau.

1.2. Le champ de l'ESS en Algérie

Les associations

- En Algérie, l'association est définie comme un groupement de personnes physiques et/ou de personnes morales sur une base contractuelle à durée déterminée ou à durée indéterminée. Ces personnes mettent en commun, bénévolement et dans un but non lucratif, leurs connaissances et leurs moyens pour promouvoir et encourager les activités dans les domaines, notamment, professionnel, social, scientifique, religieux, éducatif, culturel, sportif, environnemental, caritatif et humanitaire.
- Les unions, fédérations ou confédérations d'associations déjà créées constituent des associations au sens de la présente 12-06

Typologie et consistance du tissu associatif

Type d'activité	Nombre d'associations	Consistance (%)
Professionnelle	4 171	04.5%
Religieuse	15 304	16.5%
Sports & éducation	15 019	16.2%
Arts et culture	10 014	10.8%
Parents d'élèves	14 891	16.1%
Sciences et technologie	949	01.1%
Comités de quartiers	20 137	21.7%
Environnement	1 938	02.1%
Handicapés et inadaptés	1 234	01.3%
Consommateurs	111	00.1%
Jeunesse et enfance	2 677	02.9%
Tourisme & loisirs	894	01.0%
Retraités & personnes âgées	152	00.2%
Femmes	919	01.0%
Solidarité et bienfaisance	2 978	03.2%
Secours	167	00.2%
Santé & médecine	644	00.7%
Anciens élèves & étudiants	134	00.5%
Total	92 627	100%

Les mutuelles

- On constate que plus la taille de la mutuelle est importante plus ses capacités financières sont élevées : les mutuelles qui ont moins de 10 000 travailleurs sont celles qui connaissent le plus de difficultés à fonctionner sereinement. La typologie des mutuelles selon leur taille s'établit comme suit :
- Trois (03) mutuelles ont plus de 100 000 adhérents
- Trois (03) ont entre 100 000 et 50 000 adhérents
- Huit (08) ont entre 50 000 et 20 000 mutualistes
- Cinq (05) entre 20 000 et 10 000 adhérents
- Sept (07) entre 10 000 et 3 000 adhérents
- 4 mutuelles ont moins de 3 000 adhérents

Mutuelles actives

Les mutuelles les plus actives sont les suivantes :

la **MUNATEC** (Mutuelle nationale des travailleurs de l'éducation et de la culture),

la **MGTS** (Mutuelle générale des travailleurs de la sécurité sociale) ;

la **MGIP** (Mutuelle générale de l'industrie du pétrole) ;

la **MGPTT** (Mutuelle générale des postes et télécommunications) ;

la **MGEG** (Mutuelle générale de l'électricité et du gaz) ;

la **MGHFE** (Mutuelle générale de l'hydraulique, des forêts et de l'équipement) ;

la **MGC** (Mutuelle générale des communaux) ;

la **MGD** (Mutuelle générale des douanes) ;

la **MGPC** (Mutuelle générale de la Protection civile) ;

la **MGS** (Mutuelle générale de la santé) ;

la **MGT** (Mutuelle générale des transports) ;

la **MGH** (Mutuelle générale de l'habitat) ;

la **MGIFA** (Mutuelle générale indépendante des fonctionnaires d'Algérie).

Les fondations

On relève entre **15 à 20 fondations** activant dans des domaines diversifiés revêtant un caractère **social, politique, caritatif, la promotion de la citoyenneté, des droits de l'homme, la solidarité** et la mise en œuvre de projets dans des zones déshéritées en vue de lutter contre la pauvreté. Certaines sont en fait des représentations ou des succursales de fondations activant dans des pays étrangers (européens).

Les coopératives

- Coopératives industrielles: premier noyau des entreprises publiques
- Coopératives agricoles
- Coopératives d'habitat
- Coopératives de transports
- Coopératives de crédit

- En Algérie c'est l'ordonnance n° 72-23 du 6 juin 1972 (abrogeant l'ordonnance n° 67-256 du 16 novembre 1967) relative au statut général de la coopération et de l'organisation pré coopérative qui définit les coopératives et les groupements pré coopératifs comme étant : « des sociétés civiles à personnel et à capital variable »

Par exemple :

- Les coopératives immobilières, régies par la loi 96-76 du 23 octobre 1976, J.O n°12 du 9 février 1977 relative à l'organisation de la coopérative immobilière. « Art 2 : la coopérative immobilière est une société civile à personnel et à capital variables ayant pour but essentiel de promouvoir l'accès à la propriété du logement familial »
- Les coopératives agricoles, Décret n° 88-170 du 13 septembre 1988 portant statut-type de la coopérative agricole de services, JORA N° 37 du 17-09-1988
- Les coopératives d'épargne et de crédit régies par la loi n° 07-01 du 27 février 2007 relative aux coopératives d'Épargne et de crédit : « Art. 2. La coopérative est une institution financière, à but non lucratif, qui appartient à ses membres. Elle est gérée selon des principes mutualistes. Elle a pour but d'encourager l'Épargne et d'utiliser des fonds mis en commun par ses membres pour leur accorder des prêts et leur fournir des services financiers. La coopérative est une société à capital variable dotée de la personnalité morale »

Organisation et fonctionnement

- Fixés dans le cadre de la loi, Les coopératives ne sont pas à caractère commercial mais mutualiste et utilitaire
- Les salariés auront ainsi droit à des avantages en nature : des mises à disposition gratuites de ressources, notamment sous forme de dotation en capital, de prêt à taux inférieur aux conditions normales du marché ; des accords commerciaux et de paiement par l'entreprise pour fourniture de services financiers
- Les excédents financiers de la coopérative sont soit distribués entre les sociétaires ou alors laissés dans la caisse pour financer des crédits ou autres opérations qu'ils estiment nécessaires

Contexte algérien

- Economie basée sur des **revenus importants engrangés** annuellement grâce à la vente des hydrocarbures (2 décennies)
- Les **réformes économiques** engagées n'ont pas permis au pays de sortir de l'ordre social basé sur :
 - le **gisement des revenus pétroliers**
 - la faible ouverture **du système politico-économique à la compétition.**

- **Les perspective de croissance** économique durable de **création d'emplois** autres que ceux subventionnés par l'Etat restent faibles
- Système fermé à la compétition ne peut répondre durablement à **la demande sociale de changement** et ne peut faire face aux difficultés croissantes de **financement de la stabilité sociale.**

Paradoxe

Malgré l'importance des **transferts sociaux** (15% DP), le chômage n'épargne pas les jeunes strates de la population.

Ce qui incite à réfléchir sur une **autre voie** susceptible au moins d'accompagner le développement et de créer de l'emploi

Dans ce contexte, le secteur naissant de l'économie sociale, il devient nécessaire d'identifier les mécanismes **permettant d'allouer les ressources au mieux de l'intérêt général.**

Caractérisation de l'ESS en Algérie

Premier temps :

- Economie sociale et solidaire institutionnelle: ESS1

Elle est le fait des pratiques institutionnelles
(différents dispositifs publics)

Deuxième temps:

- Economie sociale et solidaire innovante : ESS2I

Elle est le fait des pratiques sociales, de l'innovation sociale et de la co-construction de l'intérêt général

- **La faible structuration des familles de l'ESS** a amené les pouvoirs publics à se substituer aux acteurs de la société civile pour piloter les actions économiques et sociales à travers la création de **cinq agences de l'Etat** et la mise en oeuvre de dispositifs permettant :
- Le **financement des micros entreprises** et l'action sociale rapprochée auprès des populations précaires avec l'ANGEM et l'ADS au sein du ministère de la solidarité nationale (MSNFCF)

- **L'insertion par l'économique**, la création des micros entreprises avec l'ANEM, L' ANSEJ et la CNAC au ministère du travail, de l'emploi (MTESS)
- Ces activités relèvent de l'ESS et sont conduites par les services de l'Etat, il en est de même pour le ministère de l'agriculture (MADRP) qui rénove le système coopératif agricole

1.3. Evaluation macroéconomique du poids de l'ESS en Algérie

- Sortir de **la vision comptable et à court terme des résultats des organisations de l'ESS** considérant que le modèle industriel qui les inspire est peu adapté à une économie de services relationnels dont **les externalités sont plutôt diffuses**
- Interrogation relative aux **modes d'évaluation macro-économiques est limitée**, diverses approches se concentrent sur les apports propres à l'économie sociale et solidaire

- La terminologie est très diversifiée **plus-value sociale**, de **bilan sociétal**, **d'utilité sociale**, etc., mais les objectifs restent les mêmes : enrichir, affiner et spécifier le mode d'évaluation
- La réalisation de ce **compte satellite dédié à l'économie sociale**

Selon notre évaluation sur la base de recoupement des données de l'ONS:

- l'ESS comprise sous toutes ses formes en Algérie **représente au mieux 8 % des emplois salariés** si l'on tient compte de toutes les activités s'apparentant de près ou de loin à l'ESS
- Soit quelques **390 880 emplois** (ETP, Equivalent temps plein) dont **43 % dans les formes d'organisations associatives, coopératives, mutuelles, fondations et autres**

Si l'on ne tient compte que de la contribution des organisations de l'ESS *stricto sensu* rapportée à la population totale des salariés permanents et non permanents, **le ratio se réduit à moins de 2%**, ce qui traduit beaucoup mieux la réalité **d'une ESS en gestation** et est en conformité avec les données utilisées pour l'estimation du taux de chômage en Algérie

.2.

VISION PROSPECTIVE DE L'ESS EN ALGERIE

Recherche de nouvelles voies car le pays recèle **d'énormes potentialités**. L'ESS se présente alors comme une voie possible à la lumière des expériences vécues par certains pays

Nécessité d'investir le champ de l'ESS en s'appuyant sur l'idée de base à même **d'exploiter le capital social**, une donnée fondamentale à la société algérienne, traditionnellement solidaire et entrepreneurante

Il devient nécessaire :

1. De **croiser** la forte **composante institutionnelle** avec les **valeurs sociétales à ancrage territorial**
2. De **conforter** la **structuration du champ de l'ESS** au regard des principes modernes portés par l'ESS de nos jours dans le monde

2.1. Démarche stratégique : reposant sur l'intersectorialité

Le croisement des secteurs porteurs de projets de l'ESS dans le cadre de l'intersectorialité gagneraient en retombées positives en termes :

- De créations d'emplois
- De diversification de l'activité économique
- D'autonomisation des jeunes
- D'autonomisation des femmes
- De prise en charge d'espaces insuffisamment investis par les pouvoirs publics

2.2. Préconisations et pistes porteuses pour l'Algérie: aux niveaux territorial et sectoriel

Collectivités territoriales et ESS

1. **Penser autrement** le développement des territoires et leur attractivité
2. **Acheter autrement**: introduire des critères d'achats responsables (commande publique)

Animer et soutenir les initiatives avec des financements spécifiques:

- Initier des plans de développement de l'ESS
- Concertation entre différentes catégories d'acteurs qui permet l'innovation et le développement

Préconisations et pistes opérationnelles

Sur la base d'une démarche prospective fondée sur :

- la méthode du diagnostic partagé des acteurs
- Et l'identification des ressources matérielles et immatérielles de ces territoire il serait opportun de déceler des pistes porteuses opérationnelles de structuration de l'ESS dans les territoires algériens

Au niveau territorial et géographique : Projets ESS adaptés aux territoires spécifiques

Espace saharien

Espace montagneux

Espace littoral

Espace des hauts plateaux

Espace urbain, espace rural

Espace productif, Espace habité

Etc.

Au niveau sectoriel:

Pratiquement tous les secteurs pourraient être susceptibles de matérialiser des projets d'entrepreneuriat social et notamment en prônant les valeurs de l'ESS

Inventaire des principaux créneaux d'activités à porter par l'ESS

- Actions de formation, lutte contre la pauvreté et les fléaux sociaux, actions d'animation de quartiers et de villages, actions d'alphabétisation et d'éducation, mutualisation de risques et de moyens, insertion de publics en difficulté (personnes âgées, malades chroniques, handicapés, etc.), promotion de la femme rurale notamment, actions familiales (artisanat, TPE), assurances, agroalimentaire, prévoyance et protection sociale, assistance aux malades et médico-sociale, développement social local, initiative de création de micro-entreprises et de très petites entreprises à partir de ressources territoriales et de micro-financement, mise en œuvre de pépinières et incubateurs d'entreprises sociale autour de ressources locales (artisanat, plan d'eau, patrimoine, tourisme solidaire, etc.), accès au logement (coopératives), accès à la culture et aux arts (associations), etc.

Un projet d'entreprise solidaire répond aux questions suivantes:

1. **La question des services:** vendre quoi, à qui , avec quelle Valeur ajoutée?
2. **Une mixité des ressources:** logique marchandes, logique de contractualisation avec la politique publique, logique de réciprocité
3. La question de la **gouvernance interne et externe** (comment?)
4. La **question du territoire:** Ancrage territorial = système d'acteurs, réseau à la fois social, collectivités et économique
5. Des outils de management de développement classique:
Etude de marché, plan d'affaires...enrichis des valeurs ajoutées sociales, environnementales, participatives



برنامج دعم الشباب و التشغيل

Programme d'Appui Jeunesse Emploi



برنامج ممول من طرف الجزائر و الإتحاد الأوروبي
Programme cofinancé par l'Algérie et l'Union européenne

